

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ประเภทข้อมูลที่องค์กรภาคีเสนอให้เป็นข้อมูลข่าวสารที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพมีจำนวน 6 ประเภท ดังนี้

1. รายงานและข้อมูลที่จัดทำขึ้นตามกรอบกฎหมาย/กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง
2. รายงานการศึกษาวิจัยและข้อมูลต่างๆ
3. รายงานการประชุม และรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
4. สัญญา สัมปทาน ใบอนุญาต
5. นโยบาย แผนงาน โครงการ งบประมาณ เงินกู้
6. ความตกลงระหว่างประเทศ

โดยมีรายละเอียดของข้อมูลในแต่ละประเภท เหตุผลประกอบการนำเสนอ และแหล่งข้อมูล ดังนี้

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

1. รายงานและข้อมูลที่จัดทำขึ้นตามกรอบกฎหมาย/กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง (จำนวน 6 รายการ)

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
1	<p>รายงาน/ข้อมูลเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม</p> <ul style="list-style-type: none"> - รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับที่ส่งคณะกรรมการผู้ชำนาญการ - รายงานการประเมินผลกระทบทางสุขภาพ (health impact assessment, HIA) - รายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน - รายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (initial 	<ul style="list-style-type: none"> ■ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและมีส่วนร่วมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ■ การนำเสนอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างสมบูรณ์และเพียงพอ จะทำให้สาธารณชนสามารถเข้าใจถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการได้มากขึ้น เป็นประโยชน์ต่อการแสดงความคิดเห็นไม่ว่าจะเป็นการสนับสนุนหรือคัดค้าน ซึ่งการเปิดโอกาสให้ตรวจสอบข้อมูลเช่นนี้จะทำให้ได้ข้อมูลครอบคลุมรอบด้านมากยิ่งขึ้น จึงเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติรายงาน EIA ได้อีกทางหนึ่ง ■ กรณีแก่งเสือเต้น: ไม่มีการเปิดเผยข้อมูลรายงาน EIA ทำให้ชาวบ้านต้องหาข้อมูลเอง ซึ่งสะท้อนว่ารัฐไม่สนับสนุนข้อมูล/ไม่สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน/ชาวบ้านในการจัดการสิ่งแวดล้อม ■ กรณีโรงไฟฟ้าสระบุรี: สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สน.) ไม่เปิดเผยข้อมูลรายงาน EIA (พื้นที่ส่วน 	<p>สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p>

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	<p>environmental examination, IEE)</p> <ul style="list-style-type: none"> - รายงานผลการตรวจสอบ/วิเคราะห์คุณภาพสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำรายงาน EIA เช่น การตรวจวัดมลพิษ - แผนและรายงานมวลชนสัมพันธ์ เช่น การดูงาน (ไม่รายงานใน EIA) - รายงานการศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน 	<p>หนึ่งของจังหวัดสระบุรีเป็นพื้นที่สีเขียว ซึ่งเป็นแหล่งปลูกข้าวเสาไห้ที่สำคัญ) แต่กระทรวงพลังงานกลับอนุมัติให้สร้างโรงไฟฟ้าโดยอ้างว่าพื้นที่นี้มีปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะมีปัญหามลพิษทางอากาศ</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ กรณีโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าหินกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์: มีปัญหาคุณภาพของข้อมูลประกอบการจัดทำรายงาน EIA ที่ไม่ครอบคลุม และไม่ถูกต้องเท่าที่ควร กล่าวคือ จุดที่ทิ้งตะกอนในทะเลมีปะการังอยู่ แต่ในรายงาน EIA ไม่มีระบุไว้ ■ ควรนำเสนอรายงานด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย เพราะภาษาที่ใช้ในรายงาน EIA มีความเป็น “วิชาการ” สูง และมีศัพท์เทคนิคในหลากหลายสาขาวิชาการ ทำให้เข้าใจยาก จึงเป็นปัญหาเรื่องความสามารถทางเทคนิคในการตรวจสอบว่ารายงานการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ (FS) และรายงาน EIA ตรงกับความเป็นจริงหรือไม่ บางกรณีชาวบ้านอาจโต้แย้งข้อมูลของบริษัทที่ปรึกษาได้ไม่ยากนักเพราะรู้จักข้อมูลในพื้นที่ดี (เช่น กรณีบ้านคริว กรุงเทพมหานคร) แต่ในหลายกรณีประชาชนจะต้องมีความสามารถ 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>ในการเข้าถึง “แหล่งข้อมูลทางเลือก” เพื่อเปรียบเทียบกับข้อมูลและผลการวิเคราะห์ของบริษัทที่ปรึกษา (ที่มา: ปารีชาติ ศิวรักษ์. “การทบทวนกระบวนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในประเทศไทย”. ใน สุธาวลัย เสถียรไทย, บก. <i>ธรรมาภิบาลการมีส่วนร่วมของประชาชนและกระบวนการด้านสิ่งแวดล้อม</i>. กรุงเทพมหานคร: สายธาร, น. 143-184.)</p>	
2	<p>รายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ รายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่ระบุไว้ในรายงาน EIA เป็นเครื่องมือสำคัญที่จะติดตามตรวจสอบการดำเนินงานลดผลกระทบโดยเจ้าของโครงการ การเผยแพร่รายงานนี้ให้ประชาชนทราบจะทำให้ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบได้ และเป็นแรงจูงใจให้เจ้าของโครงการดำเนินการลดผลกระทบ (ในทางปฏิบัติ จากข้อมูลของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพบว่า มีหลายโครงการที่เจ้าของโครงการไม่ได้ดำเนินการลดผลกระทบตามที่ระบุไว้ในรายงาน EIA) 	<p>สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p>

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<ul style="list-style-type: none"> ■ คณะกรรมการผู้ชำนาญการควรให้ความสำคัญกับรายงานข้างต้น เพราะเป็นข้อมูลที่สะท้อนให้เห็นว่ามาตรการที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการกำหนด หรือเห็นชอบกับ EIA ได้ผลหรือไม่ และคณะกรรมการผู้ชำนาญการที่พิจารณารายงานนี้ จึงควรจะเป็นชุดเดียวกันกับที่พิจารณา EIA ของโครงการนั้นๆ นอกจากนี้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) และหน่วยงานราชการที่กำกับดูแลหรืออนุมัติโครงการ ควรให้ความเห็น/ข้อเสนอนะต่อรายงานผลการดำเนินงานติดตามตรวจสอบมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมของบริษัทเจ้าของโครงการ และเผยแพร่ข้อมูลรายงานนี้ทางเว็บไซต์ หรือช่องทางเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารช่องทางอื่นๆ ของหน่วยงาน ■ โครงการที่ต้องจัดทำรายงาน EIA ควรจะต้องจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ทุก 6 เดือน 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<ul style="list-style-type: none"> ■ จากการศึกษารายงานการปฏิบัติตามกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมของโรงงานอุตสาหกรรม 5 แห่งในจังหวัดสมุทรปราการ พบว่า สผ. มีความพยายามเผยแพร่รายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมของโครงการทางเว็บไซต์ http://www.onep.go.th และเมื่อมีผู้ร้องขอข้อมูล แต่ฐานข้อมูลยังขาดความสมบูรณ์อยู่มาก (สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย สถาบันพระปกเกล้า มูลนิธิเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และโครงการยุทธศาสตร์นโยบายฐานทรัพยากร. 2548. ธรรมชาติของสิ่งแวดล้อม: ตัวชี้วัดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการสิ่งแวดล้อม (ประเมินผลครั้งที่ 2). นนทบุรี: สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย.) 	
3	<p>รายงานปริมาณการปล่อยสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อมและผลการวิเคราะห์ของโรงงานอุตสาหกรรมทุกประเภททั้งใน และนอก</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ กฎระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานปริมาณการปล่อยสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อมและผลการวิเคราะห์ของโรงงานอุตสาหกรรมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ <ol style="list-style-type: none"> 1) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2525) ที่ออกตามความใน พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2512 กำหนดให้ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. กรมโรงงานอุตสาหกรรม 2. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	<p>นิคมอุตสาหกรรม ตามการ รายงาน ที่กฎหมายกำหนด ไว้ โดยให้ประชาชนสามารถ เข้า ดู ได้ ทา ง ระ บ บ อินเทอร์เน็ตออนไลน์ และ ระบบเอกสาร</p>	<p>โรงงานอุตสาหกรรมบางชนิดและขนาดต้องจัดทำรายงาน ผลวิเคราะห์ปริมาณสารมลพิษต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรม ทุก 3 เดือน</p> <p>2) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2540) กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานที่มีสิ่งปฏิกูล หรือวัสดุ ที่ไม่ใช้แล้ว ต้องแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับชนิด ปริมาณ ลักษณะ คุณสมบัติ และสถานที่เก็บ พร้อมวิธีการเก็บ ทำลายฤทธิ์ กำจัด ทิ้ง ผึ่ง เคลื่อนย้าย และการขนส่ง ซึ่งต้องรายงานการขนย้ายปีละครั้งทุกปี</p> <p>3) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ปี 2545 เรื่อง การกำหนด ชนิดและขนาดโรงงาน กำหนดวิธีการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใดๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดให้ผู้ ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ อากาศ กากอุตสาหกรรม มีหน้าที่ต้องจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ปริมาณสาร มลพิษ</p>	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>4) ประกาศการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ 46/2541 กำหนดให้ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมต้องส่งรายงานการตรวจวัดคุณภาพอากาศแก่ผู้จัดการนิคมทุก 6 เดือน</p> <p>5) ประกาศการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ 25/2547 กำหนดให้ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมต้องส่งรายงานผลการกำจัดปฏิจุล/วัสดุที่ไม่ใช้แล้วทุกเดือน</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ แนวโน้มปัญหามลพิษรุนแรงมากขึ้น ในปี 2546 มีโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน 118,176 โรงงาน และมีการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมไปแล้วกว่า 30 แห่งใน 13 จังหวัดทั่วประเทศ ที่ผ่านมามีปัญหามลพิษหลากหลายรูปแบบเกิดจากโรงงานอุตสาหกรรมที่มีการจัดการสิ่งแวดล้อมไม่เท่าที่ควร กรมโรงงานอุตสาหกรรม รายงานว่าสถิติเรื่องร้องเรียนของประชาชนในปี พ.ศ. 2546 มีจำนวนทั้งสิ้น 1,374 เรื่อง ในขณะที่กรมควบคุมมลพิษรายงานว่ามีเรื่องร้องเรียนมลพิษทั้งสิ้น 777 เรื่อง นอกจากนี้ปัญหามลพิษในพื้นที่ต่างๆ ยังคงอยู่ในภาวะวิกฤติและเกิดขึ้นบ่อยครั้ง ไม่ว่าจะเป็น 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>คุณภาพน้ำเสื่อมโทรม การลักลอบปล่อยน้ำเสียและทิ้งกากของเสียอันตราย ฝุ่นขนาดเล็กเกินมาตรฐาน กลิ่นเหม็นรบกวน ฯลฯ</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ การเปิดเผยข้อมูลนี้สอดคล้องกับหลักการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 โดยการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนทุกกลุ่ม เช่น ประชาชน และแรงงาน เป็นต้น ▪ การเปิดเผยข้อมูลมลพิษเป็นประโยชน์ในการป้องกันตัวเองของประชาชนและชุมชนที่อยู่บริเวณโดยรอบโรงงาน เพราะจะทำให้ทราบถึงความเสี่ยงของตนเอง นำไปสู่การสร้างการมีส่วนร่วมในการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เช่น การร่วมวางแผนป้องกันปัญหามลพิษ และการเจรจากับโรงงานให้แก้ไข้ปัญหา เป็นต้น ▪ สามารถวางแผนเตรียมการ หากเกิดการระเบิดหรือการรั่วไหลของสารมลพิษ ▪ เป็นวิธีการป้องกันปัญหามลพิษก่อนที่จะเกิดปัญหา สอดคล้องกับหลักการป้องกันไว้ก่อน (precautionary principle) ▪ เป็นประโยชน์ต่อการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับแนวทางการจัดการมลพิษ 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<ul style="list-style-type: none"> ■ pollutant release and transfer registers (PRTRs) และ toxic release inventory (TRI) เป็นระบบข้อมูลที่สนับสนุนสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการความปลอดภัยด้านสารเคมีและมลพิษ ตัวอย่างประเทศที่มี PRTRs และ/หรือ TRI เช่น เนเธอร์แลนด์ สหรัฐอเมริกา อังกฤษ นอร์เวย์ สวีเดน และสวิตเซอร์แลนด์ เป็นต้น ■ ในสหรัฐอเมริกา โดย US EPA รายงานว่า การเปิดเผยข้อมูลมลพิษที่ปล่อยออกสู่สิ่งแวดล้อม ทำให้ระหว่างปี พ.ศ. 2531 - 2538 สามารถลดมลพิษในสิ่งแวดล้อมได้ประมาณร้อยละ 46 กล่าวคือ ลดจาก 2.96 พันล้านปอนด์เหลือเพียง 1.61 พันล้านปอนด์ โดยปัจจัยพื้นฐานของความสำเร็จ คือ การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ การที่ประชาชนมีสิทธิเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร และการสื่อสารที่สะดวกมากขึ้น เช่น อินเทอร์เน็ต (เพ็ญโฉม แซ่ตั้ง, วลัยพร มุขสุวรรณ และธรา บัวคำศรี. 2546. สิทธิการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการความปลอดภัยด้านสารเคมีและมลพิษ. มปท.) 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<ul style="list-style-type: none"> ■ PRTRs กับ Stockholm Convention และข้อตกลงอื่น ๆ ที่สนับสนุนการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชนมีดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> • คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2550 รับรองมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2550 ที่ให้การรับรองแผนปฏิบัติการแห่งชาติ (National Implementation Plan / NIP) ตามพันธกรณีที่ประเทศไทยมีต่ออนุสัญญาสต็อกโฮล์มว่าด้วยสารเคมีตกค้างยาวนานในสิ่งแวดล้อม (Obligation under the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants) ซึ่งมีกรมควบคุมมลพิษเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนปฏิบัติการและดำเนินการในนามรัฐบาลไทย และหนึ่งในแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ คือ การพัฒนาระบบการรายงานข้อมูลการปล่อยมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม การเคลื่อนย้ายจัดเก็บและการจัดการสารเคมีและของเสียอันตราย (Pollutant Release and Transferred Register) อัน 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>เป็นการส่งเสริมสิทธิของประชาชนในการรับรู้และเข้าถึงข้อมูลประเภทนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> • รัฐบาลไทยในฐานะประเทศสมาชิกขององค์การสหประชาชาติจะต้องดำเนินงานตามแนวทางการพัฒนาของแผนปฏิบัติการ 21 (Agenda 21) ที่กำหนดให้รัฐบาลต้องส่งเสริมและให้ความสำคัญกับสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลของราชการ อันเป็นหลักการพื้นฐานสำคัญของการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการปัญหามลพิษและการสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม • นอกจากพันธกรณีต่ออนุสัญญาสต็อกโฮล์มแล้ว ประเทศไทยยังเป็นภาคีขององค์การและโครงการระหว่างประเทศสำคัญ ๆ เช่น IFCS, IPCS, UNEP (IRPTC), WHO, FAO, UNIDO, และ ILO และความร่วมมือระหว่างประเทศ เช่น Agenda 21, UNEP London Guidelines, FAO Code of Conduct, Montreal 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>Protocol, Basel Convention, Rotterdam Convention, and GATT/WTO ซึ่งภาคีความร่วมมือเหล่านี้ต่างมีเป้าหมายในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการส่งเสริมสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร อันเป็นหลักการพื้นฐานของการพัฒนาที่ยั่งยืน</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ การเปิดเผยข้อมูลมลพิษเป็นประโยชน์ต่อภาคอุตสาหกรรมในการใช้สารเคมีอย่างมีประสิทธิภาพ ลดการปลดปล่อยมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม และยังสร้างภาพลักษณ์ที่ดี ทั้งต่อภาคอุตสาหกรรม และกรมโรงงานอุตสาหกรรมว่ามีความรับผิดชอบต่อสาธารณะ ■ การเปิดเผยรายงานเป็นช่องทางให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปลดปล่อยมลพิษของโรงงาน และเป็นแรงผลักดันให้โรงงานอุตสาหกรรมมีการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี ■ จากการศึกษาการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อม กรณีรายงานการปฏิบัติตามกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมของโรงงานอุตสาหกรรม 5 แห่งในจังหวัดสมุทรปราการ พบว่า สาธารณชนยังไม่สามารถ 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>เข้าถึงรายงานการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง (1) รายงานผลการวิเคราะห์ปริมาณสารมลพิษและรายงานการกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วสำหรับโรงงานอุตสาหกรรม และ (2) รายงานผลการตรวจวัดคุณภาพอากาศและรายงานผลการกำจัดสิ่งปฏิกูล/วัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ที่ผู้ประกอบการต้องนำเสนอต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย สถาบันพระปกเกล้า มูลนิธิเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และโครงการยุทธศาสตร์นโยบายฐานทรัพยากร. 2548. ธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อม: ตัวชี้วัดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการสิ่งแวดล้อม (ประเมินผลครั้งที่ 2). นนทบุรี: สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย)</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ ที่ผ่านมาผู้ประกอบการมักอ้างว่าข้อมูลในรายงานผลวิเคราะห์ปริมาณสารพิษที่นำส่งต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นความลับทางการค้าหรือทางธุรกิจ เพราะห่วงเกรงว่าการเปิดเผยข้อมูลให้สาธารณะล่วงรู้จะมีผลกระทบต่อการค้าดำเนินงาน ผลกำไร และภาพลักษณ์ของบริษัท การอ้างเรื่องความลับทางการค้า ทำให้หน่วยงานรัฐที่มีหน้าที่ดูแลข้อมูลเหล่านี้ไม่กล้าเปิดเผยข้อมูลสู่ 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>สาธารณะ อย่างไรก็ตาม การอ้างเช่นนี้เป็นประเด็นที่ไม่สอดคล้องกับแนวคิดการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีธรรมาภิบาล ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ปัจจุบัน (2551) กระทรวงอุตสาหกรรมให้ความสำคัญกับการสร้าง “ธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อมอุตสาหกรรม” ของโรงงานอุตสาหกรรมเป็นอย่างมาก และมีการดำเนิน การนำร่องโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ทุกภูมิภาคของประเทศ หากโรงงานอุตสาหกรรมจะมีธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อมได้ จะต้องเปิดเผยข้อมูลมลพิษและสารเคมี 2) ภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมที่ก้าวหน้าได้ตระหนักถึงความรับผิดชอบต่อสังคม และได้ทำกิจกรรมตามแนวทาง corporate social responsibility (CSR) ซึ่งหลักการสำคัญของ CSR รวมถึงการจัดการสิ่งแวดล้อมและการดำเนินงานอย่างมีธรรมาภิบาล 3) อนุสัญญาออร์ฮุส ซึ่งมีภาคีเป็นประเทศในยุโรป เป็นตัวอย่างที่ดีของภาครัฐในการอนุมัติหลักการข้อที่ 10 ของปฏิญญาโรโอ (ดูรายละเอียดของอนุสัญญานี้ใน 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>www.unece.org) อนุสัญญาออร์ฮูสระบุว่า “มาตรา 4 คำขอให้เปิดเผยข้อมูลสิ่งแวดล้อมอาจได้รับการปฏิเสธได้ หากการเปิดเผยนั้น ก่อให้เกิดความเสียหายต่อ (d) ความลับทางการค้าและอุตสาหกรรมที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเพื่อรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ยกเว้นข้อมูลเกี่ยวกับการปล่อยสารมลพิษ สารเคมีที่มีผลต่อการรักษาสิ่งแวดล้อม จะต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนภายใต้อนุสัญญานี้</p>	
4	<p>รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงจากอันตรายที่อาจเกิดจากการประกอบกิจการโรงงาน (เช่น ความเสี่ยงจากการใช้สารเคมี)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ รายงานนี้จัดทำขึ้นตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ 3 (2542) ออกตามความใน พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 เรื่อง มาตรการคุ้มครองความปลอดภัยในการดำเนินงาน ตัวอย่างโรงงานที่ต้องทำรายงานนี้ เช่น โรงงานสกัดน้ำมันพืช โรงงานเคมีภัณฑ์ สารเคมี หรือวัตถุอันตราย โรงกลั่นน้ำมันปิโตรเลียม โรงบรรจุก๊าซ โรงประกอบกิจการผลิตภัณฑ์ ปิโตรเคมี ถ่านหิน หรือลิกไนต์ และ โรงห้องเย็น เป็นต้น 	กรมโรงงานอุตสาหกรรม

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนควรวงดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<ul style="list-style-type: none"> ■ การเปิดโอกาสให้ประชาชน รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่รับรู้รับทราบความเสี่ยงจากอันตรายต่างๆ ที่อาจเกิดจากการประกอบกิจการโรงงานจะทำให้หน่วยงานและประชาชนในพื้นที่โดยรอบโรงงานอุตสาหกรรมเตรียมการรองรับสถานการณ์ได้ เช่น การวางแผนเตรียมการ การจัดทำระบบเตือนภัย การเฝ้าระวัง การซ้อมหนีภัย การป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุต่างๆ ■ การเปิดเผยข้อมูลยังเป็นการแสดงความรับผิดชอบต่อโรงงานที่มีต่อสังคมชุมชนโดยรอบพื้นที่ 	
5	<p>รายงานการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ (ตาม พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. 2518) และรายงานการวางแผนและจัดทำผังเมืองในระดับอื่นๆ (ผังจังหวัด ผังภาค ผัง</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ นอกเหนือจากตัวผังเมืองเองแล้ว ควรได้มีการเผยแพร่เอกสารการกำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายของผังเมืองนั้นๆ ให้ประชาชนได้รับทราบ รวมทั้งข้อมูลการสำรวจ การวิเคราะห์ แนวทางการดำเนินการเพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติ และการติดตามและประเมินผล ทั้งนี้ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการวางแผนผังเมืองในพื้นที่ของตน 	<ol style="list-style-type: none"> 1. กรมโยธาธิการและผังเมือง 2. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดที่มีการวางแผนผังนั้นๆ 3. องค์กรปกครอง

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	ประเทศ เป็นต้น)		ส่วน ท้อง ถิ่น ที่ ดำเนินการวางผัง
6	รายงานการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลรายสาขาเพื่อประกอบการวางผังเมืองทุกระดับ (ผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ ผังจังหวัด ผังภาค และผังประเทศ เป็นต้น)	<ul style="list-style-type: none"> ■ ที่ผ่านมา กรมโยธาธิการและผังเมืองเผยแพร่กฎกระทรวง (ผังเมืองรวม) และข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเท่านั้น แต่ยังไม่มีการเผยแพร่รายงานการวิเคราะห์ข้อมูลประกอบการวางผัง ซึ่งเป็นเอกสารที่ช่วยสร้างความเข้าใจและนำไปสู่ความเป็นเหตุเป็นผล (รวมทั้งความเป็นวิชาการ) ในการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน (สีผัง) ■ เพื่อให้ประชาชนได้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับการวิเคราะห์ที่ใช้เป็นกรอบการจัดทำผังเมือง ■ เพื่อให้ประชาชน สถาบันวิชาการ และองค์กรพัฒนาเอกชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และให้ความเห็นได้บนพื้นฐานของฐานข้อมูลที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันก่อน และช่วยทำให้ได้ข้อคิดเห็นเพื่อการปรับปรุงข้อมูลที่นำไปสู่การตัดสินใจร่วมกัน และจะได้ทราบว่าข้อมูลที่ตัดสินใจว่า การใช้ที่ดินตามที่ระบุไว้ในผังเมืองมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพหรือไม่นั้นเป็นข้อมูลใด เป็นที่ยอมรับร่วมกันหรือไม่ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. กรมโยธาธิการและผังเมือง 2. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดที่ทำการวางผังนั้นๆ 3. องค์กรปกครองส่วน ท้อง ถิ่น ที่ดำเนินการวางผัง

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

2) รายงานการศึกษาวิจัยและข้อมูลต่างๆ (จำนวน 17 รายการ)

ลำดับ ที่	ชื่อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
1	<u>แผนที่</u> เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ ได้แก่ พื้นที่ป่า พื้นที่ดิน การใช้ที่ดินทุกประเภทในประเทศไทย พื้นที่ชลประทาน พื้นที่ลุ่มน้ำ ผังเมือง พื้นที่สัมปทานการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติทุกประเภท พื้นที่ที่มีทรัพยากรชีวภาพ และความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นต้น ย้อนหลังอย่างน้อย 30 ปี ถึงปัจจุบัน	การมีแผนที่ทำให้เห็นภาพรวมของการใช้ที่ดินและฐานทรัพยากรทุกประเภท เป็นประโยชน์ต่อการวางแผนการบริหารจัดการ และไม่ถูกผูกขาดข้อมูลโดยรัฐและเอกชนที่มีเงินซื้อเท่านั้น ซึ่งหน่วยงานรัฐ หน่วยงานวิชาการ หรือทหาร มีศักยภาพทำได้ดีกว่าประชาชน	1. กรมพัฒนาที่ดิน 2. กรมป่าไม้ 3. กรมทรัพยากรน้ำ 4. กรมโยธาธิการและผังเมือง
2	รายงานการศึกษาประกอบการเจรจาความ	<ul style="list-style-type: none"> การเปิดเผยข้อมูลรายงานต่างๆ เหล่านี้เป็น การอนุวัติมาตรา 190 วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 เพื่อให้ 	หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจาก

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	<p>ตกลงระหว่างประเทศ และ รายงานผลกระทบทาง เศรษฐกิจ วัฒนธรรม สังคม และสิ่งแวดล้อมที่จะ มีต่อประเทศและประชาชน รวมทั้งผลกระทบที่มีต่อ กฎหมายภายในของรัฐ ก่อนการเสนอขอความ เห็นชอบจากรัฐสภา</p>	<p>ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนผู้สนใจสามารถติดตามตรวจสอบ และ แสดงความคิดเห็นได้อย่างกว้างขวาง เป็นการสร้างความโปร่งใส และเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาได้อย่างมีประสิทธิภาพและมี ธรรมภิบาล</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ สาเหตุที่ต้องเปิดเผยรายงานเหล่านี้ เนื่องจากกรณีตัวอย่างที่ผ่านมา เช่น กรณีการเจรจาความตกลงระหว่างประเทศไทย-ญี่ปุ่น พบว่า ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไม่ได้นำเสนอต่อสังคมในวง กว้าง แต่มีการนำเสนอต่อรัฐสภาทำให้มุมมองข้อคิดเห็นเกิดขึ้นยัง ครอบคลุมไม่รอบด้านอย่างเพียงพอ ซึ่งหากมีการนำเสนอต่อ สาธารณชนจะทำให้เกิดความโปร่งใส และรัฐสภาพิจารณาด้วยความรอบคอบมากขึ้น ■ การเปิดเผยข้อมูลเหล่านี้มีวัตถุประสงค์เพื่อการติดตามตรวจสอบผล การเจรจา และสนับสนุนการปรับตัวเพื่อรองรับผลกระทบที่อาจจะ เกิดขึ้น 	<p>คณะรัฐมนตรี เช่น</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. กรมเจรจาการค้า ระหว่างประเทศ 2. กระทรวงพาณิชย์ 3. กระทรวงการ ต่างประเทศ
3	<p>รายงานติดตามผลการ ดำเนินงานหรือการอนุมัติ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ เพื่อสร้างความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้ร่วมกัน ติดตาม ตรวจสอบ กำกับดูแลการใช้อำนาจรัฐ 	<p>หน่วยงานที่ รับผิดชอบใน</p>

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	ตามพันธกรณีที่ทำความตกลงระหว่างประเทศแล้ว	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ตัวอย่างการจัดทำรายงาน เช่น กรณีอนุสัญญาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและอนุสัญญาความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก จะจัดทำรายงานติดตามผลการดำเนินการ และการอนุวัติตามพันธกรณีทุกเดือน 	ประเด็นต่างๆ เช่น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) รับผิดชอบจัดทำรายงานการอนุวัติอนุสัญญาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและอนุสัญญาความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นต้น
4	รายงานสถานการณ์/ข้อมูลผลการตรวจวัดมลพิษและคุณภาพสิ่งแวดล้อมตาม	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ที่ผ่านมา ไม่เปิดเผยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสาธารณชนทราบ ▪ การทราบผลการตรวจวัดคุณภาพสิ่งแวดล้อม น้ำ อากาศ ซึ่งกระทำเป็นประจำนั้นจะช่วยให้ทราบถึงสถานการณ์ของสิ่งแวดล้อมได้ดี ทำ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. กรมควบคุมมลพิษ 2. กรมโรงงานอุตสาหกรรม

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนควรรู้ได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	เวลาจริง (real time) และรายงานผลการ ตรวจวัดเป็นรายกรณี	<p>ให้เกิดความตระหนักในการรักษาสิ่งแวดล้อมมากขึ้น และเป็นการเตรียมความพร้อม หากคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีการเปลี่ยนแปลงไป</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ จะทำให้ทุกภาคส่วนทราบว่าโครงการ/กิจกรรม/โรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ (เช่น โรงไฟฟ้าถ่านหินลิกไนต์) สร้างผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่นั้นหรือไม่ ■ เพื่อให้ประชาชนมีความตระหนักถึงคุณภาพสิ่งแวดล้อม และร่วมกันหาวิธีป้องกันปัญหาหรือป้องกันตนเองจากมลพิษ ■ เพื่อเป็นข้อมูล สถิติ สนับสนุนการวางแผนและการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับนโยบาย โครงการ กิจกรรมเพื่อให้มีสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาพที่ดีของประชาชน ■ ตัวอย่างเช่น เปิดเผยแพร่รายงานคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ที่มีโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานถ่านหินลิกไนต์ และรายงานการตรวจวัดคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรณีการปนเปื้อนของสารแคดเมียมที่ลุ่มน้ำแม่ตัว อ. แม่สอด จ. ตาก เป็นต้น 	<p>3. การนิคมอุตสาหกรรมแห่ง ประเทศไทย</p> <p>4. มหาวิทยาลัย</p>
5	ข้อมูล/รายงานที่เกี่ยวข้อง กับสถานะสุขภาพ ได้แก่	<ul style="list-style-type: none"> ■ เพื่อให้ประชาชนทราบถึงสุขภาพของตนเองและของชุมชนของตน และแนวทางในการดูแลสุขภาพของตน เช่น กรณีชาวบ้านแม่เกาะ 	<p>1. กระทรวง สาธารณสุข เช่น</p>

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	<p>ภาพรวมผลการตรวจ สุขภาพของประชาชน สถานการณ์อาชีวอนามัย อนามัยสิ่งแวดล้อม เป็นต้น</p>	<p>จ. ลำปาง</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ เพื่อใช้เป็นดัชนีชี้วัดสุขภาพของประชาชน และเป็นประโยชน์ในการกำหนดนโยบายการสาธารณสุขและการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างมีส่วนร่วมของประชาชน ■ เพื่อให้เห็นแนวโน้มการเจ็บป่วย รวมทั้งแนวโน้มสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมในการกำหนดทิศทางการควบคุมและป้องกันปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ <p>ตัวอย่างข้อมูล เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> • รายงานผลการตรวจสุขภาพของประชาชนที่อยู่รอบๆ โครงการ (เช่น โรงไฟฟ้า เหมืองถ่านหิน) • รายงานการเจ็บป่วยและเสียชีวิตด้วยสาเหตุอันเกี่ยวข้องกับผลกระทบทางด้านสุขภาพจากโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ยกตัวอย่าง สถิติการเจ็บป่วยของประชาชนในพื้นที่โครงการ • รายงานผลกระทบต่อสุขภาพและผลตรวจสุขภาพของประชาชนรอบโรงไฟฟ้าถ่านหินแม่เมาะ เช่น ข้อมูลเรื่อง 	<p>กรมอนามัย 2. สำนักงาน นโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 3. กระทรวงพัฒนา สังคมและความ มั่นคงของมนุษย์</p>

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>การสูดดมถ่านหินดิบ มีผลต่อร่างกายอย่างไร</p> <ul style="list-style-type: none"> รายงานการเจ็บป่วย ยกตัวอย่างเช่น กรณีการเจ็บป่วยในพื้นที่โรงไฟฟ้าถ่านหินแม่เมาะ ควรเปิดเผยข้อมูลย้อนหลังไปตั้งแต่ปี 2541 เป็นต้นมา 	
6	รายงาน/สถิติเกี่ยวกับอาชีพอนามัยระดับชุมชน/แรงงาน โดยระบุสภาพแวดล้อมที่จะเสี่ยงต่อการเกิดโรคจากการทำงาน	<ul style="list-style-type: none"> เพื่อเป็นประโยชน์ต่อแรงงานและชุมชนบริเวณใกล้เคียงในการดูแลป้องกันตนเอง 	<ol style="list-style-type: none"> สำนักโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมโรค
7	ข้อมูลการเฝ้าระวังผลกระทบต่อสุขภาพที่เกิดจากสิ่งแวดล้อม	<ul style="list-style-type: none"> เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลการเฝ้าระวังสิ่งคุกคาม ประเภทและการกระจายตัวของสิ่งคุกคามต่างๆของประชากรกลุ่มเสี่ยง เพื่อสร้างความตระหนักและเป็นประโยชน์ในการควบคุม และป้องกันปัญหาจากสิ่งคุกคาม ช่วยให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบและเห็นถึงมลพิษในสิ่งแวดล้อมที่สำคัญที่ก่อให้เกิดการตาย หรือเจ็บป่วย หรือเป็นโรคในชุมชน นำไปสู่การหามาตรการในการควบคุมหรือป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพ และ 	<ol style="list-style-type: none"> กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมมลพิษ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>การจัดการสิ่งแวดล้อมต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ ตัวอย่าง: การประเมินเหตุรำคาญด้านต่างๆ ที่เกิดจากมลพิษสิ่งแวดล้อมของกรมอนามัย (ตามกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ใน พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. 2535) ระบบเฝ้าระวังโรคตามแบบรายงาน 506 ของสำนักโรคระบาดวิทยา ระบบข้อมูลการเฝ้าระวังโรคจากการทำงานของสำนักโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม ข้อมูลสุขภาพจากกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม การเฝ้าคุมและตรวจวัดปริมาณสิ่งคุกคามต่างๆของกรมควบคุมมลพิษ ทั้งมลพิษทางอากาศ เสียง มลพิษทางน้ำและในดิน เป็นต้นและการติดตามตรวจวัดมลพิษของโครงการพัฒนาต่างๆของกรมควบคุมมลพิษ 	4. สำนักงานประกันสังคม
8	ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับอุบัติเหตุ/ภาวะฉุกเฉินทางสุขภาพ เช่น ผลการตรวจสอบข้อมูลปรากฏการณ์ หรือเหตุการณ์เฉพาะ	<ul style="list-style-type: none"> ■ อุบัติภัยต่างๆ เป็นภาวะฉุกเฉินที่มีผลกระทบต่อสุขภาพของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม ข้อมูลเกี่ยวกับเหตุฉุกเฉินเหล่านี้ เช่น อุบัติเหตุจากนิวเคลียร์ การรั่วซึมหรือการระเบิดของสารเคมีอันตราย จึงเป็นข้อมูลที่มีความสำคัญมาก และต้องมีการเผยแพร่ข้อมูลแก่สาธารณชน โดยเฉพาะผู้ที่อาจจะได้รับผลกระทบให้รับรู้ข้อมูลเหล่านี้อย่างเร่งด่วน 	1. คณะกรรมการป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติ / สำนักงานคณะกรรมการป้องกันอุบัติเหตุ

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนควรวจู้ได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	<p>เช่น กรณีการระบาคของ ใช้หัวตันก รณน้ำมันคว่า สารเคมีรั่วไหล และภัย ธรรมชาติ</p>	<p>และต่อเนื่อง โดยต้องเป็นข้อมูลที่ครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ และเป็นข้อมูลที่ถูกตองนำเชื่อถือ</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ กรณีแหล่งรังสีที่หลุดจากการควบคุมโคบอลต์ 60 ในพื้นที่บริเวณวัด มหาวงษ์ จ. สมุทรปราการ พบว่า รัฐและเอกชนผู้ครอบครองสาร กัมมันตรังสียังไม่เปิดเผยข้อมูลการครอบครองสารดังกล่าวเพราะเกรงจะถูกต่อต้านคัดค้าน ประชาชนยังไม่เข้าใจสัญลักษณ์/เครื่องหมายบรรทุกวัตถุอันตราย การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ยังไม่มากพอ ผู้สื่อข่าวนมีส่วนเบี่ยงเบนข้อมูลข่าวสารและสร้างความตื่นตระหนกให้แก่ชาวบ้าน ดังนั้น รัฐและเอกชนที่ครอบครองรังสีจึงควรมีมาตรการที่เหมาะสมในการเปิดเผยข้อมูลการครอบครองรังสีอันตราย ควรมีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับแนวทางการป้องกันอันตรายจากอุบัติเหตุทางรังสี ถึงลักษณะอาการป่วยจากการได้รับรังสีให้ประชาชนทั่วไปทราบ โดยไม่เกิดความตื่นตระหนก รวมทั้งเผยแพร่รายงานสรุปเกี่ยวกับเหตุการณ์ต่อสาธารณชนอย่างต่อเนื่อง ■ กรณีรถบรรทุกสารเคมีอะคลิไคโนทริล (acrylonitrile) พลิกคว่ำบน 	<p>แห่งชาติ</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 3. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ 4. กรมควบคุมมลพิษ

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		ทางด่วนช่วงยมราชใกล้กับโรงพยาบาลรามาริบัติ ในปี พ.ศ. 2544 พบว่า ประชาชนยังไม่ทราบว่าสามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องนี้ได้จากที่ใดบ้าง กทม. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่แน่ใจว่าบทบาทในการให้ข้อมูลควรเป็นของใคร ทำให้ประชาชนสับสนว่าจะรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับอุบัติเหตุในขณะนั้นได้อย่างไร จึงเกิดความคลาดเคลื่อนของข้อมูลไปบ้างเมื่อหลายหน่วยงานให้ข้อมูล และประชาชนไม่เข้าใจสัญลักษณ์/เครื่องหมายบรรทุทุกตัวอันตราย	
9	งานศึกษา/วิจัยเกี่ยวกับระดับการปนเปื้อนของสารพิษ เช่น สารโลหะหนักปนเปื้อนในดิน/แหล่งน้ำ/น้ำใต้ดิน และอาหารทะเล เช่น ตะกั่ว แคดเมียม และปรอท	<ul style="list-style-type: none"> ■ ข้อมูลจากงานวิจัยของราชการ พบการปนเปื้อนของโลหะหนักในอาหารทะเลเกินมาตรฐานกำหนดโดยเฉพาะพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก ■ ประชาชนไม่ทราบและเข้าไม่ถึงข้อมูลเรื่องนี้ ทำให้ขาดการเตรียมการแก้ไขปัญหา 	<ol style="list-style-type: none"> 1. กรมควบคุมมลพิษ 2. มหาวิทยาลัย 3. หน่วยงานที่ศึกษาวิจัย
10	งานศึกษาเรื่องระดับวิทยา/พิษวิทยาที่คู่ความสัมพันธ์ระหว่างมลพิษ	<ul style="list-style-type: none"> ■ ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน ■ ยกตัวอย่างเช่น กรณีมาตาฟุต จ. ระยอง และกรณีแม่เมาะ จ. ลำปาง 	<ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวง

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	(ระดับความสัมพันธ์/การ ตอบสนอง) กับสุขภาพ		สาธารณสุข 2. กรมควบคุมมลพิษ 3. ศูนย์พิษวิทยา สิ่งแวดล้อม และ อุตสาหกรรม นานาชาติ สถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ 4. มหาวิทยาลัย 5. กรมวิทยาศาสตร์ บริการ
11	ป่าไม้ สัตว์ป่า และสวนสัตว์ ได้แก่ <ul style="list-style-type: none"> รายละเอียดการ ลักลอบค้าสัตว์ป่า การ นำเข้า-ส่งออกสัตว์ป่า (เป็นข้อมูลรายละเอียด 	<ul style="list-style-type: none"> การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้เป็นข้อมูลสำคัญ ช่วยในการสร้างการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ระเบียบของหน่วยงานรัฐให้อำนาจเจ้าหน้าที่ในการใช้ดุลยพินิจใน การอนุมัติอนุญาตต่างๆ ที่ผ่านมา หน่วยงานรัฐไม่เปิดเผยข้อมูล เรื่องนี้ ทำให้การแก้ไขปัญหาเรื่องการสูญเสียพื้นที่ป่า และปัญหา การค้าสัตว์ป่ายังไม่มีประสิทธิภาพและไม่มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน 	1. กรมอุทยาน แห่งชาติสัตว์ป่าและ พันธุ์พืช 2. กรมป่าไม้

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนควรวจู้ได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	<p>ไม่ใช่ข้อมูลภาพรวม ซึ่งมีเปิดเผยอยู่แล้ว)</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ สถิติการจับกุม ความผิดคดีป่าไม้ ▪ ผลของคดีค้าสัตว์ป่า/ ป่าไม้ ▪ การออกใบอนุญาต ต่างๆ เช่น ใบอนุญาต ให้ตั้งสวนสัตว์ สาธารณะ 	<p>เท่าที่ควร</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ เพื่อให้นักเรียน นิสิต นักศึกษา และประชาชนมีส่วนร่วมในการ ช่วยกันอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติไว้ให้คงความอุดมสมบูรณ์ และมีความหลากหลายทางชีวภาพ 	
12	<p>ผลกระทบจากการทำลาย ป่าที่มีผลต่อมนุษย์โดยตรง เกิด emerging disease เช่น มาลาเรีย, zoonotic parasitic diseases</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ เอกสารอ้างอิง Jonathan A. Patz, Thaddeus K. Graczyk, Nina Geller, Amy Y. Vittor. 2000. “Effects of environmental change on emerging parasitic disease”. <i>International Journal for Parasitology</i> 30: 1395-1405. David M. Morens, Gregory K. Folkers, Anthony S. Fauci. 2004. 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนควรถูกไต่ถามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>“The Challenge of emerging and re-emerging infectious disease”. <i>Nature</i> 430: 242-249.</p> <p>Stephen S. Morse. 1995. “Factors in the emergence of infectious disease”. <i>Perspectives</i> 1(1): 7-15.</p> <p>Nathan D. Wolfe, Mpoudi Ngole Eitel, Jim Gockowski, Pia K. Muchaal, Christian Nolte, Tassy A. Prosser, Judith Ndongo Torimiro, Stephen F. Weise, Donald S. Burke. 2000. “Deforestation”, <i>Hunting and the ecology of microbial emergence</i> 1(1): 10-25.</p>	
13	ข้อมูลการตรวจสอบการปนเปื้อน GMO ในพืช และอาหารที่ผลิตจากพืช GMO	<ul style="list-style-type: none"> ผลกระทบของ GMO ต่อสิ่งแวดล้อมและระบบเกษตรกรรมยังคงน่าเป็นห่วง ประชาชนจึงควรได้รับข่าวสารอย่างใกล้ชิด เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา และเตรียมรับมืออย่างถูกต้อง เช่น กลุ่มเกษตรกร ควรได้รับความรู้เรื่องอันตรายของพืชGMO ต่อการเกษตร การจัดการระบบเพาะปลูก เรื่องปริมาณสารเคมี การผสมข้ามพันธุ์พืชพื้นเมือง การปนเปื้อนในระบบนิเวศ ผลกระทบที่อาจเกิดต่อพันธุกรรม และผลที่อาจมีไปถึงสิ่งมีชีวิตในห่วงโซ่ 	<ol style="list-style-type: none"> ศูนย์พันธุ์วิศวกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เช่น กรมวิชาการเกษตร

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงานที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>อาหารนั้น</p> <ul style="list-style-type: none"> ผลกระทบจากการบริโภคพืช GMO ยังไม่มีการรับรองความปลอดภัยในการบริโภค ผู้บริโภคยังคงเสี่ยงต่ออันตรายที่อาจเกิดขึ้นได้ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว 	3. องค์การอาหารและยา
14	ปริมาณการใช้สารเคมีและปุ๋ยเคมีในการเกษตร ทั้งในด้านปริมาณการนำเข้า การใช้สารเคมี ระดับอันตรายต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม และข้อมูลผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพจากสารเคมีการเกษตร	<ul style="list-style-type: none"> จากรายงานของกรมควบคุมมลพิษ เมื่อ พ.ศ. 2542 พบว่า ปริมาณผู้ป่วยจากการได้รับสารเคมีอันตรายมีมากถึง 4,536 คน เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2541 ถึง 1,481 คน (เพิ่มขึ้นร้อยละ 48) ส่วนใหญ่เป็นผู้ป่วยที่ได้รับสารเคมีทางการเกษตร คิดเป็นร้อยละ 92 ของผู้ป่วยทั้งหมด การเปิดเผยข้อมูลเป็นช่องทางหนึ่งในการป้องกันปัญหา เพื่อให้ประชาชนมีความระมัดระวังอันตรายจากสารเคมีอันตรายและใช้สารเคมีในชีวิตประจำวันให้ถูกต้อง นอกจากนี้ยังช่วยกระตุ้นให้หน่วยงาน องค์กรของภาครัฐ เอกชน และประชาชนได้หาทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน เพื่อให้ประชาชนทราบถึงค่ามาตรฐาน หรือระดับความเป็นอันตรายของสารพิษ เพื่อป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของตน 	<p>1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เช่น กรมวิชาการเกษตร</p> <p>2. กระทรวงสาธารณสุข</p>

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>■ ตัวอย่างเอกสารอ้างอิง</p> <p>J. Jeyaratnam. 1990. "Acute pesticide poisoning: a major global health problem". <i>World Health Statistics Quarterly</i>. 43 (3): 139-144.</p> <p>Anat Thapinta, Paul F. Hudak. 2000. "Pesticide use and residual occurrence in Thailand". <i>Environmental Monitoring and Assessment</i>. 60: 103-114.</p> <p>David Koh, J. Jeyaratnam. 1996. "Pesticides hazards in developing countries". <i>Science of the Total Environment</i>. 188 (s1): s78-85.</p> <p>J. Jeyaratnam, "Acute pesticide poisoning in Asia: the problem and its prevention". In: G. Forget, T. Goodman and A. de Villiers, Editors, 1993. <i>Impact of Pesticide Use on Health in Developing Countries</i>, Proceedings of a symposium held in Ottawa, Canada, 17-20 Sep 1990, International Development Research Centre, Singapore, pp. 26-30.</p>	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนควรวจู้ได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ชื่อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>S. Kritalugsana, “Pesticide poisoning studies and data collection in Thailand”. <i>In: PS Teng and KL Heong, Editors, 1988. Pesticide Management and Integrated Pest Management in South East Asia.</i> Ottawa: Island Publishing House, pp. 321-324.</p> <p>WHO. 1993. Recommended Classification of Pesticides by Hhazard and Guidelines to Classification 1992. Geneva, p. 1993.</p>	
15	<p>ข้อมูลเรื่องโรค (รวมโรคอุบัติใหม่) ที่แพร่จากสัตว์มาสู่คน (Zoonoses) และการป้องกันจากคนสู่คน และคนสู่สัตว์</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ เพื่อเรียนรู้ ระวัง และสร้างความร่วมมือในการป้องกันแก้ไขปัญหาที่เกิดจากโรคต่างๆ เป็นการเสริมสร้างสุขภาพ ▪ ตัวอย่างเอกสารอ้างอิง <p>Pedro N. Acha and Boris Szyfres. 2001. <i>Zoonoses and Communicable Diseases Common to Man and Animals.</i> Washington, D.C.: Pan American Sanitary Bureau, Regional Office of the World Health Organization.</p> <p>Ramaoota T.. 1991. “Current status of food-borne parasitic</p>	<p>1. หน่วยงานในกระทรวงสาธารณสุข เช่น กรมควบคุมโรค</p> <p>2. หน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เช่น กรมปศุสัตว์</p>

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>zoonoses in Thailand”. <u>Southeast Asian J. Trop. Med. Public Health</u>. 22: 23-26.</p> <p>Meslin FX. 1997. “Global aspects of emerging and potential zoonese: a WHO perspective”. <u>Emerging Infectious Disease</u>. 3(2): 223-228.</p> <p>Murphy FA. 1998. “Emerging Zoonoses”. <u>Emerging Infectious Disease</u>. 4(3): 429-435.</p>	
16	<p>รายงาน/ ข้อมูลผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมและภาวะโลกร้อน ที่มีต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ มีผลกระทบต่อระบบนิเวศทั่วโลก รวมทั้งประเทศไทย สภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปส่งผลกระทบต่อปรับตัวของสิ่งมีชีวิต โดยเฉพาะเชื้อโรค ซึ่งมีแนวโน้มว่าเชื้อโรคจะแพร่พันธุ์อย่างรวดเร็วมากขึ้น และเกิดโรคสายพันธุ์ใหม่ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ดังนั้น ข้อมูลต่างๆ ทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง และแนวทางการปรับตัวต่อสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจึงเป็นเรื่องจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ■ การประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรมบางประเภทส่งผลกระทบต่อ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. มหาวิทยาลัย 2. หน่วยงานในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น สผ. 3. หน่วยงานในกระทรวงสาธารณสุข 4. องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือน

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนควรจัดได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		ภาวะโลกร้อน เช่น การทำนาโดยวิธีการเผาฟางข้าวและวัชพืชต่างๆ	กระจก (องค์กร มหาชน)
17	<p>ต้นทุน ปัจจัยการคิด และวิธีการปรับขึ้นลงของราคาค่าสาธารณูปโภค</p> <p>เช่น ค่าโดยสาร ค่าทางด่วน ค่าน้ำ ประปา ค่าไฟฟ้า ค่าก๊าซ และค่าน้ำมัน เป็นต้น</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ เนื่องจากราคาน้ำมัน ก๊าซ NGV ก๊าซ LPG มีผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชนที่เพิ่มสูงขึ้นอยู่ในปัจจุบัน ■ น้ำประปาเป็นปัจจัยสำคัญในการดำรงชีวิตและสุขภาพของประชาชน การคิดค่าน้ำประปาจึงเป็นสิทธิที่ผู้ใช้น้ำประปาพึงทราบ เพราะเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อค่าครองชีพและสุขภาพของประชาชน ■ ค่าไฟฟ้าเป็นสิ่งที่ผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชนที่เพิ่มสูงขึ้นอยู่ในปัจจุบัน การทราบวิธีการคิดค่าไฟฟ้าผันแปร (Ft) จึงเป็นความรู้พื้นฐานที่ประชาชนควรทราบ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. กระทรวงพลังงาน 2. กระทรวงคมนาคม 3. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย 4. การไฟฟ้านครหลวง 5. บริษัท ปตท. จำกัด มหาชน 6. บริษัทขนส่งจำกัด 7. การประปานครหลวง 8. การประปาส่วนภูมิภาค 9. องค์การขนส่ง

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
			มวลงนกรุงเทพ 10. กรมการคนส่ง ทางบก 11. การทางพิเศษ แห่งประเทศไทย

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

3) รายงานการประชุม และรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (จำนวน 6 รายการ)

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
1	รายงานการประชุม คณะกรรมการทุกชุดทุก ระดับ เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ ยกตัวอย่างเช่น รายงานการ ประชุมของคณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ	<ul style="list-style-type: none"> ■ การเปิดเผยรายงานการประชุมคณะกรรมการทุกชุดทุกระดับ (รวมทั้ง คณะอนุกรรมการ) ที่เกี่ยวข้อง เป็นการแสดงให้เห็นถึงการบริหาร จัดการที่ดี เปิดเผย โปร่งใส และตรวจสอบได้ของหน่วยงานรัฐ และยังเป็นการแสดงความพร้อมรับผิด (accountability) ของ กรรมการในคณะกรรมการชุดนั้นๆ ในการพิจารณาเรื่องต่างๆ ที่ เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ซึ่งการพิจารณาเรื่องราวต่างๆ เหล่านี้ล้วนแต่ส่งผลกระทบต่อสิทธิและสุขภาพของประชาชน ■ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเรียนรู้และเข้าใจเหตุผลของการตัดสินใจ ของคณะกรรมการในการพิจารณาเรื่องต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพของสาธารณชน 	หน่วยงานรัฐที่ เกี่ยวข้อง
2	รายงานการประชุมเพื่อ พิจารณารายงานการ ประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม (EIA) แต่ละ	<ul style="list-style-type: none"> ■ เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ■ การเปิดเผยรายงานการประชุมเพื่อพิจารณารายงาน EIA ทุกฉบับ เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อประชาชนในการเข้าใจเหตุผลของการ ตัดสินใจในการรับหรือไม่รับรายงานในขั้นตอนต่างๆ และผลที่จะ 	สำนักงานนโยบาย และแผน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	ฉบับของคณะกรรมการ ผู้ชำนาญการ	เกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการได้มากขึ้น นอกจากนี้ ยังเป็น ประโยชน์ต่อการแสดงความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการจัดทำรายงานตลอดทั้งกระบวนการ การเปิด โอกาสให้ตรวจสอบข้อมูลเช่นนี้จะทำให้ได้ข้อมูลครอบคลุมรอบด้าน มากยิ่งขึ้น จึงเป็นประโยชน์ต่อการอนุมัติ/ไม่อนุมัติรายงาน EIA ได้ อีกทางหนึ่ง	
3	รายงานประชุมของ คณะกรรมการผังเมืองทุก ระดับ คณะอนุกรรมการผัง เมืองทุกชุด และคณะที่ ปรึกษาผังเมืองรวม	<ul style="list-style-type: none"> ■ ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการวางผังเมืองจำนวนมากยังคงมี ปัญหาเข้าไม่ถึงข้อมูลข่าวสารด้านผังเมือง เช่น ชาวอำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง, กลุ่มอนุรักษ์แม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ และชุมชนย่านวัดเกตุ อำเภอมือง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นต้น ■ เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ■ รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมืองและเอกสารประกอบการ ประชุมจะเป็นข้อมูลให้ประชาชนได้รับทราบถึงรายละเอียดที่ กรรมการผังเมืองแต่ละบุคคลใช้เป็นข้อพิจารณาในการให้ความ เห็นชอบ ปฏิเสธ หรือมีความเห็นให้แก่ไขผังเมืองตามที่มีผู้เสนอ 	กรมโยธาธิการและ ผังเมือง

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนควรถูกไต่ถามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>รวมทั้งการมีมติในการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการผังเมือง</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ เพื่อให้ประชาชนทราบถึงข้อมูล ข้อเท็จจริง และองค์ความรู้ด้านสุขภาพ และสิ่งแวดล้อมที่นำไปประกอบการพิจารณาตัดสินใจด้านผังเมือง ■ รัฐควรอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร เช่น นำขึ้นเว็บไซต์ และตั้งวางไว้ที่หน่วยงานรัฐระดับจังหวัดและท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทุกแห่ง เพื่อความสะดวกและลดค่าใช้จ่ายในการเดินทางและค้นคว้าของประชาชน 	
4	<p>รายงานการประชุมแพทยสภา ประกอบด้วยรายละเอียดรายงานการประชุม ความคิดเห็น ความเห็นแย้งของการพิจารณาเรื่องทั่วไปและคดีร้องเรียนระหว่างแพทย์และคนไข้ผู้ได้รับความเสียหาย</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ แพทยสภาเป็นองค์กรควบคุมวิชาชีพแพทย์ที่มีอำนาจหน้าที่ทางปกครองตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรและมีอำนาจสิทธิขาดในการพิจารณาเรื่องคำร้อง/เรื่องร้องเรียนต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินงานของแพทย์ ผลการพิจารณาประเด็นต่างๆ ของแพทยสภาจึงย่อมส่งกระทบต่อสิทธิและสุขภาวะของประชาชน ดังนั้น จึงควรเปิดเผยข้อมูลรายงานการประชุมแพทยสภาเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามหลักการธรรมาภิบาลที่มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ การเปิดเผยข้อมูลรายงานการประชุมแพทยสภาจึงควรมีลักษณะ 	แพทยสภา

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>เดียวกับการเปิดเผยคำพิพากษาของศาล เช่น ศาลปกครอง ที่เผยแพร่คำพิพากษาทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน ทั้งนี้เพราะทุกคำร้อง/ทุกเรื่องร้องเรียนล้วนส่งผลกระทบต่อบุคคลและสาธารณชนเช่นเดียวกัน</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ ที่ผ่านมาประชาชนยังไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลรายงานการประชุมแพทยสภาได้ ทำให้ไม่ทราบข้อมูลเกี่ยวกับผลการพิจารณาเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพของตนได้ ■ การเปิดเผยรายงานการประชุมของแพทยสภาเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเรียนรู้และเข้าใจเหตุผลประกอบการตัดสินใจของแพทยสภาในการพิจารณาเรื่องต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของสาธารณชน 	
5	<p>รายงานการประชุมเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชน ยกตัวอย่างเช่น</p> <p>1) รายงานการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ ตัวอย่างที่ 1 กรณีผังเมือง: ตามมาตรา 19 ของ พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. 2518 กำหนดให้จัดประชุมประชาชนอย่างน้อย 1 ครั้ง การเผยแพร่รายงานบันทึกการประชุมเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนจะทำให้ประชาชนมีความเข้าใจ และเห็นถึงความสำคัญในการเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดการประสานประโยชน์ร่วมกันใน 	<p>กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด องค์กรปกครองส่วน</p>

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนควรถูกได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	<p>ประชาชนในการวางแผนและจัดทำแผนและผังเมืองทุกระดับ ทั้งผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ (ตาม พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. 2518 มาตรา 19 และมาตรา 33) รวมทั้งการวางผังอนุภาค ผังภาค และผังประเทศ เป็นต้น</p> <p>2) รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เรื่องความตกลงระหว่างประเทศ ก่อนการเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภา</p>	<p>สังคม นอกจากนี้ การบันทึกการประชุมถ้ามีการนำไปสู่การพิจารณา ในคณะกรรมการผังเมืองได้จริงจะทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนอย่างแท้จริง ทั้งนี้ รูปแบบของการจัดทำรายงานการประชุมการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนควรบันทึกอย่างละเอียดรายละเอียดคำต่อคำของผู้เข้าร่วม</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ ตัวอย่างที่ 2 กรณีรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เรื่องความตกลงระหว่างประเทศนั้นมีเหตุผลดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> • การเปิดเผยข้อมูลนี้เป็นการอนุวัตตามความในวรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา 190 เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาอย่างรัดกุม จากข้อมูลที่เป็นกลางและรอบด้าน • กรณีตัวอย่างที่ผ่านมา เช่น กรณีการเจรจาความตกลงระหว่างประเทศไทย - ญี่ปุ่น พบว่า ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไม่ได้นำเสนอต่อสังคมในวงกว้าง แต่มีการนำเสนอต่อรัฐสภาทำให้มุมมองข้อคิดเห็นที่เกิดขึ้นยังครอบคลุมไม่รอบด้านอย่างเพียงพอ ซึ่งหากมี 	<p>ท้องถิ่นที่วางผัง</p>

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>การนำเสนอต่อสาธารณชนจะทำให้เกิดความโปร่งใส และรัฐสภาพิจารณาด้วยความรอบคอบมากขึ้น</p> <ul style="list-style-type: none"> • การเปิดเผยข้อมูลรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ก่อนการเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภา มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชน ผู้สนใจสามารถติดตามตรวจสอบด้วยความโปร่งใส และเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาด้วยความมีประสิทธิภาพ • ตามหลักการแล้ว เมื่อมีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ควรจะมีการจัดทำรายงานและเผยแพร่รายงานผลการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ทราบด้วย ทั้งการปิดไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานรัฐและประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของหน่วยงาน โดยควรเปิดเผยหลังจากรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่า 15 วัน (หลักการนี้ อ้างอิงถึงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548 ซึ่งแม้ว่าการทำความ 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>ตกลงระหว่างประเทศ อาจไม่เข้าข่ายโครงการของรัฐตามระเบียบดังกล่าว แต่โดยหลักการควรต้องเปิดเผยข้อมูลรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ตามที่รัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. 2550 กำหนดเรื่องสิทธิในข้อมูลข่าวสารของประชาชนไว้ (มาตรา 56, 57) รวมทั้งกำหนดสิทธิในการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้ (มาตรา 66, 67)</p> <ul style="list-style-type: none"> • กรณีการทำความเข้าใจความตกลงระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป ซึ่งมีเรื่องมาตรฐานแรงงานรวมอยู่ด้วยนั้น เป็นกรณีตัวอย่างที่ชัดเจนว่า แม้จะมีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน แต่ไม่มีการเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นให้สาธารณชน/ สังคมทราบ ต่อมาภายหลังจึงพบว่ามีการจัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับความตกลงดังกล่าว เพราะมีการนำเสนอรายงานดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
6	<p>เอกสารหรือรายงานการให้ <u>ความเห็นของหน่วยงานรัฐ</u> <u>ต่อการจัดทำนโยบาย แผน</u> <u>และโครงการต่างๆ</u> (กระบวนการพิจารณาเรื่อง หนึ่งเรื่องใดหากมีการ สอบถามความคิดเห็นของรัฐ ให้เปิดเผยเรื่องนี้)</p>	<ul style="list-style-type: none"> เป็นการแสดงให้เห็นถึงการบริหารจัดการที่ดี เปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้ของหน่วยงานรัฐ 	<p>หน่วยงานภาครัฐที่ เกี่ยวข้อง</p>

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

4) สัญญา สัมปทาน ใบอนุญาต (จำนวน 1 รายการ)

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
1	สัญญาการเช่าและใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติ ยกตัวอย่างเช่น การเช่าป่าสงวนเสื่อมโทรมเพื่อปลูกยูคาลิปตัส หรือสวนปาล์ม	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ตัวอย่างสัญญาการใช้ทรัพยากรที่ไม่เปิดเผยข้อมูล เช่น การให้บริษัทอีสท์วอเตอร์จัดการน้ำ และสัญญาให้เช่าป่าและที่ดินสาธารณะ ▪ การเปิดเผยข้อมูลเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบ ▪ ที่ผ่านมามีการพิจารณาอนุญาตให้ใช้พื้นที่ของหน่วยงานต่างๆ ในหลายกรณีดำเนินไปภายใต้ข้อมูลที่มีปัญหา เช่น กรณีเหมืองหินที่เขาควนเหมียง จังหวัดตรัง พบว่า จากการตรวจสอบพบสภาพป่าที่มีความอุดมสมบูรณ์ไม่ตรงกับข้อมูลของกรมป่าไม้ ▪ ปัญหาของการทำสัญญา ให้สัมปทาน การประมูล และการออกใบอนุญาตของรัฐ คือ ไม่มีการเปิดเผยข้อมูลก่อนการให้สัมปทานหรือการอนุญาตหรือการออกสัญญาเช่า และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่างๆ ที่ผ่านมามีประชาชนทราบหลังจากโครงการต่างๆ ตัดสินใจไปแล้ว ทำให้เกิดความขัดแย้งตามมาในภายหลัง เพราะประชาชนไม่เห็นด้วยกับการดำเนินงานโครงการ การเลือกที่ตั้ง 	หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เช่น กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>โครงการ และมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน ยกตัวอย่างเช่น โครงการท่อส่งก๊าซไทย - พม่า โครงการโรงไฟฟ้า ถ่านหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อน ปากมูล จังหวัดอุบลราชธานี</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ กรณีเขื่อนปากมูล กพผ. ไม่เคยชี้แจงว่าจะมีการระเบิดแก่งเพื่อปรับสภาพลำนํ้ามูล ทำให้เกิดการต่อต้านจากประชาชนอย่างรุนแรง โดยเฉพาะการระเบิดแก่งในอุทยานแห่งชาติ ■ การคัดค้านกิจกรรมเหมืองแร่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ เพราะเป็นโครงการที่สร้างปัญหามลพิษ เช่น ฝุ่นหิน เสียงดัง แรงสั่นสะเทือน รวมทั้งมีผลกระทบต่อแหล่งน้ำ เป็นต้น ยกตัวอย่าง เช่น กรณีเหมืองแร่ฟลูออไรด์ จังหวัดแม่ฮ่องสอน ■ การอนุมัติประทานบัตรเป็นบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมักพบปัญหาการขาดการรับรู้ของประชาชนและประชาชนมักไม่มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ เช่น กรณีดอยแม่ฮ่อกรู จังหวัดเชียงราย กรณีของเขาควนเหมียง จังหวัดตรัง ■ กรณีโรงไฟฟ้าหินกรูดสะท้อนให้เห็นถึงการไม่ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับ 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>สัญญาสัมปทาน การประมูล และการออกใบอนุญาตของรัฐได้ชัดเจน โครงการนี้เกิดขึ้นสืบเนื่องจากนโยบายรัฐบาลในปี 2537 ที่ต้องการให้เอกชนมีส่วนร่วมในการผลิตกระแสไฟฟ้าเพื่อสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ต่อมาในปี 2538 บริษัทคณะกรรมการประมูลโครงการ IPP หลังจากนั้นใน ปี 2540 มีการลงนามสัญญาซื้อขายกระแสไฟฟ้า ต่อมาในปี 2543 จึงมีการเปิดเผยข้อมูลโดยการจัดประชาพิจารณ์ การที่ชุมชนผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงไม่มีส่วนรับรู้ข้อมูลและไม่มีส่วนร่วมในการกระบวนการตัดสินใจในเชิงนโยบาย และกระบวนการอนุญาตและให้สัมปทานต่างๆ <u>ก่อนการอนุมัติโครงการ</u> ทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งอย่างรุนแรงตามมา</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ กรณีโครงการบ่อบำบัดน้ำเสียคลองด่าน เป็นอีกกรณีที่พบปัญหาในลักษณะเดียวกับโรงไฟฟ้าหินกรูด กล่าวคือ ในช่วงการประมูลโครงการไม่มีการกระจายข้อมูล และการปรึกษาหารือสำหรับกระบวนการจ้างเหมา การให้สัมปทาน และการกำหนดพื้นที่ก่อสร้าง ทำให้ชาวบ้านและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ไม่ทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประมูล การอนุญาต หรือให้ 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>สัมปทานก่อนการก่อสร้างโครงการ แต่จะทราบข้อมูลในภายหลัง เมื่อการอนุมัติการประมูลจ้างเหมาผ่านไปแล้ว และมีการติดป้ายการก่อสร้างในพื้นที่</p> <ul style="list-style-type: none">■ การจัดทำเหมืองและโรงโม่หิน ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเส้นทางน้ำที่ชาวบ้านเคยใช้ทำการเกษตร และทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และเกิดปัญหามลพิษต่อชุมชน	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนควรถูกได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

5) นโยบาย แผน โครงการ งบประมาณ เงินกู้ (จำนวน 2 รายการ)

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
1	นโยบาย แผนและโครงการระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	<ul style="list-style-type: none"> ยกตัวอย่างเช่น ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบาย โครงการ/กิจกรรมการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำโขง ข้อมูลการซื้อขายไฟฟ้ากับประเทศลาว 	หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมด
2	เงินกู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงการพัฒนาหรือนโยบาย ข้อมูลเงินกู้ ได้แก่ แหล่งเงินกู้ รายละเอียดการกู้ประโยชน์ที่นำเงินกู้มาลงทุน ซึ่งเกี่ยวข้องกับโครงการพัฒนาหรือนโยบายที่รัฐบาลใช้ภาษีของประชาชนในการดำเนินการ	<ul style="list-style-type: none"> เงินกู้เกี่ยวข้องกับภาษีของประชาชน ซึ่งประชาชนจำเป็นต้องรับรู้ และมีส่วนร่วมตัดสินใจ และประเมินว่ามีประโยชน์หรือไม่ อย่างไร 	1. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 2. หน่วยงานที่กู้เงิน

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

6) ความตกลงระหว่างประเทศ (จำนวน 7 รายการ)

เหตุผลประกอบในภาพรวมของข้อเสนอทั้งหมด

1. เพิ่มอำนาจต่อรองให้รัฐและประชาชน
2. เป็นการอนุวัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550
 - มาตรา 56 และมาตรา 57 เรื่องสิทธิการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน
 - มาตรา 87 เรื่องสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่วมกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาด้านเศรษฐกิจ และสังคมระดับชาติ
 - มาตรา 190 เรื่องการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ
3. เป็นการสร้างความโปร่งใส และสร้างธรรมาภิบาลในกระบวนการเจรจาและตัดสินใจทำความตกลงระหว่างประเทศ

ลำดับที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงานที่รับผิดชอบข้อมูล
1	ร่างความตกลงระหว่างประเทศก่อนการลงนาม	<ul style="list-style-type: none">■ การเปิดเผยข้อมูลร่างความตกลงสู่สาธารณชนก่อนการลงนาม เป็นไปเพื่อสร้างความสมดุล เพราะความตกลงระหว่างประเทศนั้น เมื่อมีการลงนามไปแล้วจะมีผลผูกพันในระยะยาว หากตรวจพบความผิดพลาดจะไม่สามารถแก้ไขได้ นอกจากจะต้องมีการเจรจา	หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี 1. กรมเจรจาการค้า

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>ตกลงกันใหม่ ดังนั้น หากเปิดเผยข้อมูลสู่สาธารณชนอย่างชัดเจน ก่อนการพิจารณาลงนาม ประชาชนในประเทศคู่เจรจาได้รับทราบอย่างทั่วถึง ได้ร่วมแสดงความคิดเห็นตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ อันจะทำให้เกิดการยอมรับและปฏิบัติตามผลการเจรจาในท้ายที่สุด</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ การเปิดเผยร่างความตกลงระหว่างประเทศก่อนการลงนาม เป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงท่าทีการเจรจาของรัฐบาล และการร่วมแสดงความคิดเห็นของประชาชน ■ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 190 ไม่ได้ระบุไว้ชัดเจนว่าข้อมูลเกี่ยวกับความตกลงระหว่างประเทศที่ต้องเปิดเผยมีเรื่องอะไรบ้าง การเปิดเผยร่างความตกลงระหว่างประเทศก่อนการลงนาม และข้อเรียกร้องของประเทศคู่เจรจาที่เกิดขึ้นในระหว่างการเจรจาจึงยังไม่ชัดเจน ดังนั้น จึงควรตีความทั้งสองเรื่องนี้ให้ชัดเจน แล้วนำเข้าสู่การนิยาม”ข้อมูลข่าวสารของราชการ” ภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการพ.ศ. 2540 ในเรื่องข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงทางเศรษฐกิจของรัฐ และความสัมพันธ์ระหว่าง 	<p>ระหว่างประเทศ</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. กระทรวงพาณิชย์ 3. กระทรวงการต่างประเทศ 4. คณะรัฐมนตรี

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>ประเทศ ว่าสามารถเปิดเผยข้อมูลในระดับใด และอย่างไรได้บ้าง</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ ที่ผ่านมา กรณี FTA ไทย - สหรัฐอเมริกา ฝ่ายการเจรจาของกระทรวงการต่างประเทศไม่เปิดเผยข้อมูลร่างความตกลงระหว่างประเทศก่อนการลงนาม และไม่เปิดเผยข้อเรียกร้องของประเทศคู่เจรจา โดยอ้างว่าเป็นข้อมูลลับที่จะส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และข้อมูลยังอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาหรือการเจรจายังไม่เสร็จสิ้น จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลได้ ทำให้เกิดข้อวิพากษ์วิจารณ์เป็นอย่างมากต่อการปฏิบัติของรัฐบาลที่ขัดกับรัฐธรรมนูญ ทั้งในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน และบทบาทของรัฐสภา 	
2	ร่างความตกลงการเจรจาการค้าระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและพันธุ์พืช	<ul style="list-style-type: none"> ■ ทรัพยากรธรรมชาติและพันธุ์พืชเป็นฐานทรัพยากรที่สำคัญของประเทศไทย การเจรจาการค้าระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและพันธุ์พืช จึงย่อมส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม การเปิดเผยร่างความตกลงการเจรจาการค้าระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและพันธุ์พืช จึงเป็นการสร้างความโปร่งใส สร้างโอกาสในการ 	หน่วยงานภายใน 1. กระทรวงพาณิชย์ 2. กระทรวงการต่างประเทศ 3. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>เข้าถึงข้อมูลข่าวสารและสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการเจรจาและตัดสินใจทำความตกลงระหว่างประเทศ และเป็นการอนุวัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ ข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศจะมีบทบาทด้วยการลดภาษีสินค้ามาตรการที่ไม่ใช่ภาษี (NBT) บทว่าด้วยทรัพย์สินทางปัญญา บทว่าด้วยการเปิดเสรีบริการ และการลงทุน ที่จะส่งผลกระทบต่อ <ol style="list-style-type: none"> 1) การคุ้มครองพันธุ์พืชท้องถิ่นของไทย 2) GMO 3) การเปิดตลาดสินค้าเกษตร เป็นต้น และมีกฎอ้างเสมอว่าถ้าเปิดเผยจะมีผลต่อการเจรจา 	และสิ่งแวดล้อม
3	ข้อเรียกร้องของประเทศคู่เจรจา	<ul style="list-style-type: none"> ■ การเปิดเผยข้อมูล “ข้อเรียกร้องของประเทศคู่เจรจา” เป็นการอนุวัติมาตรา 190 วรรคสามแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 เพื่อให้ประชาชนและผู้เชี่ยวชาญในวงกว้างได้ร่วมแสดงความคิดเห็นอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการแสดงท่าทีของรัฐบาล และการพิจารณาของรัฐสภา ■ ที่ผ่านมา มีเฉพาะกรณีการเจรจา FTA ไทยกับสหรัฐฯ เท่านั้นที่มี 	หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการเจรจา

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>ข้อกำหนดระหว่างสองฝ่ายในการปกปิดเอกสาร แต่กรณีอื่นไม่ได้บอกให้ปกปิด ตัวอย่างการไม่เปิดเผยข้อมูลการเจรจา เช่น กรณีการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย - สหรัฐอเมริกา ที่เริ่มขึ้นอย่างเป็นทางการเมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2547 ในทางปฏิบัติฝ่ายสหรัฐฯ ได้เรียกร้องให้ประเทศไทยลงนามในข้อตกลงรักษาความลับในการเจรจา ซึ่งฝ่ายไทยปฏิเสธไม่ลงนามแต่ให้คำมั่นทางวาจาว่าจะรักษาความลับในการเจรจา และได้ยึดถือแนวปฏิบัติว่า “ห้ามมิให้เปิดเผยเอกสารการเจรจา” ต่อผู้ที่มีได้เกี่ยวข้องกับการเจรจานอกจากนี้ ยังได้มีการกำหนดให้ข้อมูลการเจรจาอยู่ในข้อมูลชั้น “ลับ” ตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540 และได้ปฏิเสธการร้องขอของประชาชนในการขอตรวจดูเอกสารการเจรจา รวมทั้งปฏิเสธการส่งเอกสารให้กับทางคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน เช่น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนต่างประเทศ และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ การกำหนดให้ข้อมูลการเจรจาเป็นความลับ ทำให้เกิดข้อวิจารณ์อย่างมากต่อการปฏิบัติของรัฐบาลที่ขัดกับรัฐธรรมนูญ ทั้งในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน และบทบาทของรัฐบาล</p>	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		(สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย สถาบันพระปกเกล้า มูลนิธิเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และโครงการยุทธศาสตร์นโยบายฐานทรัพยากร. 2549. ธรรมชาติบาลสิ่งแวดล้อม: ตัวชี้วัดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการสิ่งแวดล้อม (ประเมินผลครั้งที่ 3). นนทบุรี: สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย.)	
4	<p>กรอบการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ ก่อนการเจรจาและก่อนการเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภา</p> <p>(กรอบการเจรจา ได้แก่ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย กรอบ ผลที่คาดว่าจะได้รับ งบประมาณในการเจรจา เพื่อจัดทำความตกลง</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ กรณีตัวอย่างเรื่องมรดกโลกมีปัญหาเรื่องไม่เปิดเผยข้อมูล หากเปิดเผยข้อมูลเรื่องนี้จะทำให้กลุ่มองค์กรที่ติดตามปัญหาจะติดตามตรวจสอบ เพิ่มความโปร่งใสของกระบวนการ ■ การเปิดเผยกรอบการเจรจาก่อนการเจรจาและก่อนการเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภา เป็นการอนุวัติมาตรา 190 วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ซึ่งกำหนดไว้ชัดเจนว่า ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญา พร้อมทั้งต้องนำเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย 	<p>หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี เช่น</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ 2. กระทรวงพาณิชย์ 3. กระทรวงการต่างประเทศ 4. คณะรัฐมนตรี

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	ระหว่างประเทศ เป็นต้น)	<ul style="list-style-type: none"> ■ การเปิดเผยควรกำหนดเงื่อนไขที่เหมาะสมในการเปิดเผยข้อมูล เพราะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้เชี่ยวชาญในวงกว้าง รับผิดชอบต่อข้อมูลและร่วมแสดงความคิดเห็นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็ประโยชน์อย่างยิ่งต่อการกำหนดท่าทีการเจรจาในเชิงรุก ของรัฐบาล รวมทั้งเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของรัฐสภา ด้วยเหตุนี้ ระยะเวลาในการเปิดเผยข้อมูลกรอบการเจรจาเพื่อจัดทำ ความตกลงระหว่างประเทศจึงเสนอไว้อย่างน้อย 120 วัน เป็น ระยะเวลาขั้นต่ำ เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียทราบผลกระทบที่อาจจะ เกิดขึ้นได้อย่างรอบด้าน และมีระยะเวลาเพียงพอที่จะทำให้ ประชาชนเกิดความเข้าใจ ไตร่ตรอง และมีเวลาเพียงพอสำหรับการ หาข้อมูลประกอบการเสนอความคิดเห็น ■ แม้แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศจะระบุ ไว้ในมาตรา 190 แต่ในทางปฏิบัติกลับพบว่า การดำเนินงานของ หน่วยงานที่รับผิดชอบอาจไม่ได้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่ง รัฐธรรมนูญเสมอไป ยกตัวอย่างเช่น กรณีของการทำความตกลง ระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป ซึ่งมีเรื่องมาตรฐานแรงงานรวมอยู่ 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>ด้วยนั้น พบว่า มีการขอความเห็นชอบจากสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) โดยที่ประชาชนไม่มีส่วนร่วมรับรู้รับทราบข้อมูลก่อนที่จะเสนอต่อ สนช. มาก่อน</p>	
5	<p>ความตกลงระหว่างประเทศก่อนการแสดงเจตนาผูกพัน พร้อมทั้ง รายงานผลกระทบทางเศรษฐกิจ วัฒนธรรม สังคม และสิ่งแวดล้อม ที่จะ มีต่อประเทศและประชาชนตลอดจนผลกระทบที่มีต่อ กฎหมายภายในของรัฐ และ รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นประชาชน อย่างน้อย 180 วัน ก่อนการเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภา</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ การเปิดเผยข้อมูลนี้เป็นกรอนวัตกรรมตามความในวรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา 190 เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาอย่างรัดกุม จากข้อมูลที่เป็นกลางและรอบด้าน ■ การเปิดเผยข้อมูลรายงานการศึกษาที่เกี่ยวข้องเป็นการอนุวัติมาตรา 190 วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนผู้สนใจสามารถติดตามตรวจสอบ และแสดงความคิดเห็นได้อย่างกว้างขวาง เป็นการสร้างความโปร่งใส และเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาอย่างมีประสิทธิภาพ และมีธรรมาภิบาล ■ สาเหตุที่ต้องเปิดเผยรายงานเหล่านี้ เนื่องจากกรณีตัวอย่างที่ผ่านมา เช่น กรณีการเจรจาความตกลงระหว่างประเทศไทย - ญี่ปุ่น พบว่า ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไม่ได้นำเสนอต่อสังคมในวงกว้าง แต่มีการนำเสนอต่อรัฐสภาทำให้มุมมองข้อคิดเห็นที่เกิดขึ้นยัง 	<p>หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี เช่น</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ 2. กระทรวงพาณิชย์ 3. กระทรวงการต่างประเทศ

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนควรวุ้ได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
		<p>ครอบคลุมไม่รอบด้านอย่างเพียงพอ ซึ่งหากมีการนำเสนอต่อสาธารณชนจะทำให้เกิดความโปร่งใส และรัฐสภาพิจารณาด้วยความรอบคอบมากขึ้น</p>	
6	<p>ความตกลงที่ลงนามแล้วของ ความตกลงพหุภาคีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมทุกระดับ ความตกลงระดับทวิภาคี ความตกลงระดับภูมิภาค รวมทั้ง ความตกลงระหว่างประเทศทางเศรษฐกิจที่ไทยทำกับนานาประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งภายใต้ความตกลงดังกล่าวมีผลกระทบต่อมาตรการทางด้านสิ่งแวดล้อม เช่น ความตกลงภายใต้ FTA</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ เพื่อเป็นการให้ข้อมูลเชิงลึก เกี่ยวกับความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยผูกพันกับต่างประเทศในระนาบต่างๆ ซึ่งอาจจะเกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม และมีผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของคนไทย เนื่องจากปัจจุบันคนไทยแทบจะทั้งหมดไม่มีใครรู้เรื่องความตกลงเหล่านี้ อย่างแท้จริง โดยเฉพาะผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากความตกลงเหล่านี้ ต่อชีวิตความเป็นอยู่ของคนไทยในระยะยาว ■ ปัญหาในการใช้กฎหมาย และมาตรการทางด้านสิ่งแวดล้อม ประสิทธิภาพในการบังคับตามกฎหมายสิ่งแวดล้อม ความสอดคล้องหรือขัดแย้งกับพันธกรณีภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับปัญหาสิ่งแวดล้อม ไทยควรที่จะได้จัดทำเป็นศูนย์รวมข้อมูลเกี่ยวกับพันธกรณีระหว่างประเทศในด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อการสังคายนากฎหมายให้เป็นระบบ หมวดยุ่ และรวมศูนย์ ง่ายแก่การศึกษาค้นคว้า 	<p>หน่วยงานภายใน</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. กระทรวงพาณิชย์ 2. กระทรวงการต่างประเทศ 3. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
	<p>ฉบับต่างๆ, JTEPA, ASEAN, APEC, ASEAN – EU, ASEAN Dialogues เป็นต้น</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ ควรเปิดเผยข้อมูลแก่ประชาชนเพื่อเป็นการให้การศึกษาและระมัดระวังการฝ่าฝืนกฎหมาย และพันธกรณีของไทยต้องอนุวัติกฎหมายสิ่งแวดล้อมเหล่านี้ในทุกกระบวนการ ■ เป็นข้อมูลที่จะช่วยให้มีการตั้งศูนย์ระวังภัยด้านสิ่งแวดล้อม (environment watch) เพื่อเป็นกลไก และ สถาบันเฝ้าระวังการบังคับการตามกฎหมาย และมาตรการทางด้านสิ่งแวดล้อมกับหน่วยงานภาครัฐที่มีปัญหาเรื่องประสิทธิภาพในการบังคับการตามกฎหมาย ■ เป็นประเด็นที่เปิดเผยต่อสาธารณชนให้ทราบถึงสถานการณ์การทำความตกลงระหว่างประเทศกับพันธกรณีภายใต้ความตกลงทางเศรษฐกิจ เช่น FTA เพื่อป้องกันมิให้มีการละเมิดกฎหมาย และ มาตรการทางด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อประโยชน์ของนักลงทุน (ทั้งไทยและต่างประเทศ) ก่อนที่จะมีความขัดแย้งเกิดขึ้น และนำไปสู่การพิพาทที่จะต้องยุติภายใต้กลไกอนุญาโตตุลาการ และเกี่ยวพันกับการตีความว่าเป็นการเวนคืนยึดทรัพย์ 	

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

ประเภทของข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ควรจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 (8) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ลำดับ ที่	ข้อเสนอ	เหตุผลประกอบ	ตัวอย่างหน่วยงาน ที่รับผิดชอบข้อมูล
7	<p><u>รายงานการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง และเอกสารที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบการเจรจาได้รับจากคู่เจรจาทั้งหมด</u> ซึ่งเกี่ยวข้องกับหนังสือสัญญา ทั้งนี้ ให้เปิดเผยภายหลังหนังสือสัญญาระหว่างประเทศได้มีผลผูกพันโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ การเปิดเผยข้อมูลรายงานต่างๆ เหล่านี้เป็นการอนุวัตมาตรา 190 วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชนผู้สนใจสามารถติดตามตรวจสอบ และแสดงความคิดเห็นได้อย่างกว้างขวาง เป็นการสร้างความโปร่งใส และเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาด้วยความมีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล ■ สาเหตุที่ต้องเปิดเผยรายงานเหล่านี้ เนื่องจากกรณีตัวอย่างที่ผ่านมา เช่น กรณีการเจรจาความตกลงระหว่างประเทศไทย - ญี่ปุ่น พบว่า ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไม่ได้นำเสนอต่อสังคมในวงกว้าง แต่มีการนำเสนอต่อรัฐสภาทำให้มุมมองข้อคิดเห็นที่เกิดขึ้นยังครอบ คลุมไม่รอบด้านอย่างเพียงพอ ซึ่งหากมีการนำเสนอต่อสาธารณชนจะทำให้เกิดความโปร่งใส และรัฐสภาพิจารณาด้วยความรอบคอบมากขึ้น 	<p>หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี เช่น</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ 2. กระทรวงพาณิชย์ 3. กระทรวงการต่างประเทศ